



**ROMÂNIA**  
**PRIMĂRIA**  
**MUNICIPIULUI**  
**HUNEDOARA**



Certificat seria C, nr. 461/31.10.2012    Certificat seria M, nr. 203/31.10.2012    Certificat seria S, nr. 135/31.10.2012

Direcția Dezvoltare Strategii Comunicare  
Serviciul Informații pentru Cetățeni și Relații Publice

Municipiul Hunedoara, B-dul Libertății nr.17, cod.331128, Județul Hunedoara, Tel.:+4 0254 716322, Fax: +4 0254 716087

Nr. 973/08.01.2016

**AVIZAT**  
**PRIMAR**  
**VIOREL ARION**

În conformitate cu prevederile Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, Unitatea Administrativ Teritorială a Municipiului Hunedoara pune la dispoziția publicului interesat Raportul anual de Evaluare a implementării Legii nr. 544/2001.

**RAPORT DE EVALUARE A IMPLEMENTĂRII LEGII Nr. 544/2001**  
**privind liberul acces la informațiile de interes public, în anul 2015**

Accesul liber și neîngrădit al persoanei la orice informații de interes public, constituie un principiu de bază al relațiilor dintre persoane și autoritățile publice, protejat de Constituția României și de documentele internaționale ratificate de Parlamentul României. Reglementările de bază privind liberul acces la informațiile de interes public sunt cuprinse în legile naționale care preiau documente internaționale. De exemplu în Declarația Universală a Drepturilor Omului, prin art.19 se prevede că „orice om are dreptul la libertatea opiniilor și exprimării; acest drept include libertatea de a avea opinii fără imixtiune din afară, precum și libertatea de a căuta, de a primi și de a răspândi informații și idei prin orice mijloace și independent de frontierele de stat”. Similar Convenția Europeană pentru Drepturile Omului prin art.10 precum și Constituția României la art.31 garantează că „dreptul persoanei de a avea acces la orice informație de interes public nu poate fi îngrădit.

Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de personal”. În aplicarea acestor texte au fost adoptate Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și respectiv Hotărârea nr.123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public. Scopul adoptării Legii nr.544/2001 îl constituie asigurarea accesului liber și neîngrădit al oricărei persoane la orice informații de interes public.

Orice persoană are dreptul să solicite și să obțină de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile legii, informații de interes public potrivit art.6, alin.1 din Legea nr.544/2001. În virtutea acestui drept, autoritățile și instituțiile publice sunt obligate să asigure persoanelor, la cererea acestora, informațiile de interes public solicitate în scris

sau verbal. Informația de interes public se referă la orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației.

Asigurarea de către Primăria municipiului Hunedoara a accesului la informațiile de interes public se face din oficiu sau la cerere, prin intermediul Serviciului Informații pentru Cetățeni și Relații Publice și al persoanelor desemnate în acest scop.

Atunci când o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în Legea nr.544/2001, poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei raza teritorială se află sediul autorității ori al instituției publice. Tribunalul, atunci când găsește întemeiată cererea formulată împotriva autorității sau instituției publice obligă autoritatea sau instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și, dacă sunt cerute și probate, să plătească despăgubiri morale.

Informațiile de interes public pot fi solicitate verbal sau în scris, la alegere, de către orice persoană. Cererea persoanei solicitante nu a trebuit să fie motivată. Cererea scrisă și transmisă direct sau prin fax, respectiv e-mail-urile instituției a fost preferată de cetățenii municipiului, persoane fizice, persoane juridice, sau a fost transmisă prin oficiul poștal și cererea a conținut o dată a poștei în raport de care se calculează termenul de răspuns.

Cererea scrisă s-a făcut pentru comunicarea oricărui gen de informații de interes public, inclusiv a celor care se comunică din oficiu. Cererea scrisă ilizibil nu a constituit un motiv de refuz al comunicării informațiilor, deoarece atunci când instituția a întâmpinat dificultăți în identificarea și difuzarea informației, inclusiv din cauza scrisului ilizibil, a adus la cunoștință persoanei solicitante, în scris, acest fapt în termen de 10 zile.

Cererea în scris a informațiilor de interes public trebuie să cuprindă următoarele elemente:

**a)** autoritatea sau instituția publică căreia i se adresează cererea. Instituția publică sesizată este obligată să comunice persoanelor interesate informații de interes public la solicitarea acestora, astfel că potrivit legii instanța poate obliga instituția publică să furnizeze informațiile de interes public solicitate și să plătească daune morale și/sau patrimoniale. Pot fi chemate în judecată având ca temei dispozițiile Legii nr.544/2001 instituția publică și nu funcționarii care lucrează în cadrul instituției.

**b)** informația solicitată, astfel încât să permită instituției publice identificarea informației de interes public. Legea nr.544/2001 se referă la orice informație legată de activitatea instituției publice, și anume orice informație care privește activitățile sau rezultă din activitățile instituției publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației. Informațiile de interes public sunt informații care privesc întreaga activitate a instituției cu excepția informațiilor enumerate de art.12 din Legea nr.544/2001. Legea nr.544/2001 nu impune instituției publice întocmirea unor statistici la cererea cetățenilor, legea obligă la furnizarea acelor informații deținute la un moment dat și în forma în care se găsesc la acel moment. La solicitarea persoanelor interesate instituția a comunicat informația în forma solicitată de petent, atunci când informația solicitată a fost identificată și există.

**c)** numele, prenumele și semnătura solicitantului, precum și adresa la care se solicită primirea răspunsului. Adresa și numele trebuie comunicate complet deoarece în lipsa acestor date solicitantul nu a primit informațiile cerute. Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public s-a putut realiza la nivelul instituției și în format electronic. Obligația de comunicare din oficiu a anumitor categorii de informații nu a exclus obligația de comunicare la cerere, în formele prevăzute de lege și anume, printr-o comunicare

directă solicitantului. În spiritul asigurării accesului la informațiile de interes public solicitate, la nivelul instituției s-a optat pentru această soluție deoarece din varii motive, anumite persoane nu au acces la internet sau nu s-au putut deplasa la sediul instituției.

**d)** termenul de răspuns diferă, după cum este vorba despre un refuz al comunicării – în acest caz refuzul comunicării informațiilor solicitate se motivează și se comunică în termen de 5 zile de la primirea solicitărilor, sau de comunicarea informațiilor solicitate. Instituția publică a fost obligată să răspundă în scris la solicitări în termen de 10 zile, sau după caz, în cel mult 30 de zile de la înregistrarea solicitărilor în funcție de dificultatea, complexitatea, volumul lucrărilor de documentare și de urgența solicitărilor. În situația în care durata necesară pentru identificarea și difuzarea informației solicitate a depășit 10 zile, răspunsul a fost comunicat solicitantului în maximum 30 de zile, cu condiția înștiințării acestuia în scris despre acest fapt în termen de 10 zile. În situația în care informațiile solicitate nu au fost disponibile pe loc, persoanele solicitante au fost îndrumate să solicite în scris informațiile de interes public, urmând ca solicitările să fie rezolvate în termenele de 10 sau de 30 de zile. Informațiile de interes public solicitate verbal au fost comunicate de doamna Toma Valerica, persoană responsabilă de informarea publică directă din cadrul Serviciului Informații pentru Cetățeni și Relații Publice în cadrul unui program minim stabilit de conducerea instituției, program afișat la sediul instituției și care include ziua de joi, zi în care programul de funcționare se desfășoară până la ora 18.30. Activitatea de registratură privind petițiile nu s-a inclus în acest program și s-a desfășurat separat. Informațiile de interes public solicitate verbal de către mijloacele de informare în masă au fost comunicate imediat sau în cel mult 24 de ore prin intermediul Biroului Comunicare Promovare Imagine, prin persoana responsabilă de informarea publică, doamna Oprean Silke.

**e)** Reclamația administrativă se formulează și se transmite la sediul instituției în caz de refuz sau întârziere nejustificată. Refuzul explicit sau tacit al persoanelor responsabile de informarea publică directă desemnate de conducerea instituției în conformitate cu Dispoziția Primarului pentru aplicarea prevederilor Legii nr.544/2001 constituie abatere și atrage răspunderea disciplinară a celui vinovat. Împotriva refuzului s-au depus reclamații la conducătorul instituției în termenul legal de 30 de zile de la luarea la cunoștință de către persoana lezată. În urma cercetării administrative dacă reclamațiile s-au dovedit întemeiate, s-a transmis răspunsul persoanei lezate în termen de 15 zile de la depunerea reclamației și răspunsul a conținut informațiile de interes public solicitate inițial.

**f)** acțiunea în instanță – dacă în urma reclamației administrative nu se obțin informațiile cerute, persoana solicitantă poate formula o plângere către tribunal, în termen de 30 de zile de la data expirării termenului de comunicare a informațiilor. Atunci când o persoană se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute în Legea nr.544/2001, acesta poate face plângere la secția de contencios administrativ a tribunalului în a cărei rază teritorială domiciliază sau în a cărei rază teritorială se află sediul instituției publice. Plângerea se face în termen de 30 de zile de la data expirării termenului prevăzut la art.7 din Legea nr.544/2001. Pe parcursul anului 2015 nu au fost înregistrate acțiuni în instanță.

Dreptul de a avea acces la informațiile de interes public este deci garantat prin lege, iar comunicarea informațiilor se realizează din oficiu sau la cerere. În cazul informațiilor comunicate din oficiu, instituția publică este obligată să publice și să actualizeze anual un buletin informativ cu acest conținut. Totodată instituția este obligată să dea din oficiu publicității un raport periodic de activitate, cel puțin anual, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a. În perioada analizată nu a fost actualizat buletinul informativ însă s-a publicat raportul de activitate pe site-ul instituției.

Totodată legea reglementează informațiile pe care instituția este obligată să le facă publice fără a exista o solicitare în acest sens. Astfel, instituția publică este obligată

să comunice din oficiu următoarele informații de interes public: actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice, structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice, numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice, coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: coordonatele de contact ale instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet, sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil, programele și strategiile proprii, lista cuprinzând documentele de interes public, lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii, modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate. Accesul la aceste informații se realizează la nivelul instituției prin afișare la sediul instituției, publicate pe pagina de Internet a instituției.

În cazul în care solicitarea de informații a implicat realizarea de copii de pe documentele deținute de instituție, costul serviciilor de copiere a fost suportat de solicitant, în condițiile legii. De asemenea, persoanele care au solicitat consultarea fondului documentaristic al instituției au avut acces pe baza solicitării personale, în condițiile legii.

Anumite informații sunt însă exceptate de la comunicare. Accesul la informațiile de interes public constituie principiul, astfel încât decizia de refuz al comunicării este întemeiată doar dacă se bazează pe una din excepțiile prevăzute în art.12 din Legea nr.544/2001. Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor, următoarele informații: informațiile din domeniul apărării naționale, siguranței și ordinii publice, dacă fac parte din categoriile informațiilor clasificate, potrivit legii. Informațiile clasificate sunt informațiile, datele, documentele de interes pentru securitatea națională, care, datorită nivelurilor de importanță și consecințelor care s-ar produce ca urmare a dezvăluirii sau diseminării neautorizate, trebuie să fie protejate.

Se exceptează de la accesul liber al cetățenilor și informațiile privind deliberările autorităților, precum și cele care privesc interesele economice, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii, precum și informațiile privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii, informațiile cu privire la datele personale, potrivit legii. La nivelul instituției au fost publicate pe pagina de Internet a instituției declarațiile de avere și declarațiile de interese.

O altă excepție face referire la informațiile privind procedura în timpul anchetei penale sau disciplinare, dacă se periclitează rezultatul anchetei, se dezvăluie surse confidențiale ori se pun în pericol viața, integritatea corporală, sănătatea unei persoane în urma anchetei efectuate sau în curs de desfășurare. Informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere asigurării unui proces echitabil ori interesului legitim al oricăreia dintre părțile implicate în proces se exceptează de la accesul liber al cetățenilor.

Altă excepție invocată de Legea nr.544/2001 face referire la informațiile a căror publicitate prejudiciază măsurile de protecție a tinerilor. Informațiile care favorizează sau ascund încălcarea legii de către o autoritate sau instituție publică nu au fost incluse în categoria informațiilor clasificate și la nivelul instituției acest tip de solicitare a fost analizat ca solicitare de informații de interes public.

Analizând toate cele 148 de cereri identificate la nivelul instituției în materia legii privind liberul acces la informațiile de interes public cuprinse în perioada analizată am putut constata o serie de șabloane care sunt reprezentative din punct de vedere statistic. În primul rând, în ceea ce privește distribuția cererilor la nivelul instituției, cea mai mare parte din solicitări au fost transmise prin intermediul site-ului domnuleprimar.ro – 87 de cereri. Din evaluarea cererilor rezultă că cele mai multe solicitări în baza Legii nr. 544/2001 sunt din partea reprezentanților presei, apoi a celor din organizațiile neguvernamentale și mai puțin din partea cetățenilor.

În materia numărului efectiv de cereri soluționate în perioada cuprinsă în studiu, cele mai multe au fost soluționate favorabil. Acest indicator este relevant însă în măsura în care îl raportăm la numărul de cereri la care face referire Legea nr.544/2001 fără a include și cele transmise prin intermediul site-ului domnuleprimar.ro. În ceea ce privește soluția dată la solicitări, constatăm că în cea mai mare parte, persoanele responsabile cu aplicarea prevederilor Legii nr.544/2001 au respins cererile deoarece multe dintre cereri vizează implicarea instituției pentru realizarea lucrărilor de reparații la rețeaua de canalizare, de alimentare cu apă, infrastructura stradală, gestionarea câinilor fără stăpân, iluminatul public, amenajarea unor locuri de joacă.

În ceea ce privește categoriile de informații solicitate, cel mai frecvent petenții au cerut informații cu privire la: cheltuieli efectuate din bani publici, informații cu privire la bugetul local, investițiile propuse, situația datoriei publice, salarizarea funcționarilor, hotărâri ale consiliului local, informații despre proiectele de strategii locale, strategia de dezvoltare a municipiului, etc.

Totuși, este important de remarcat faptul că, în perioada analizată nu au fost formulate acțiuni în instanță, iar persoanele nemulțumite de modul de soluționare al cererilor au depus un număr de două reclamații administrative care au fost neîntemeiate. Referitor la cuantumul sumelor încasate în anul 2015 de instituție pentru serviciile de copiere a informațiilor publice formulate solicitanților, nu este relevantă o analiză statistică, deoarece majoritatea documentelor solicitate au fost transmise solicitanților în format electronic.

Prezentul raport privind accesul la informațiile de interes public în anul 2015 va fi afișat la sediul Primăriei municipiului Hunedoara și va fi făcut public pe site-ul instituției.

**Direcția Dezvoltare Strategii Comunicare  
Combei Anda Luminița**

**p.Secretar,  
Director executiv  
Spiridon Pantelimon**

**Persoană responsabilă cu  
aplicarea Legii nr. 544/2001,  
Toma Valerica**

Întocmit: 2ex. Toma Valerica



**ROMÂNIA**  
**PRIMĂRIA**  
**MUNICIPIULUI**  
**HUNEDOARA**



Certificat seria C, nr. 461/31.10.2012    Certificat seria M, nr. 203/31.10.2012    Certificat seria S, nr. 135/31.10.2012

Direcția Dezvoltare Strategii Comunicare  
Serviciul Informații pentru Cetățeni și Relații Publice

Municipiul Hunedoara, B-dul Libertății nr.17, cod.331128, Județul Hunedoara, Tel.:+4 0254 716322, Fax: +4 0254 716087

Nr. 973/08.01.2016

**AVIZAT**  
**PRIMAR**  
**VIOREL ARION**

**RAPORT ANUAL**  
**CU PRIVIRE LA APLICAREA LEGII NR. 544/2001**  
**PRIVIND ACCESUL LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC**  
PERIOADA DE RAPORTARE: 2015

***Numele autorității sau instituției publice PRIMĂRIA MUNICIPIULUI HUNEDOARA***

INDICATORI	cod	RASPUNS	
<b>A. Comunicarea din oficiu a anumitor categorii de informații</b>			
<b>1. Instituția dumneavoastră a elaborat și publicat informațiile de interes public, din oficiu, potrivit art. 5 din lege, în anul 2015 ?</b>	<b>A1</b>	DA	NU
		DA	
<b>2. Lista a fost făcută publică prin:</b>			
a. Afișare la sediul instituției	<b>A2_1</b>	DA	
b. Monitorul Oficial al României	<b>A2_2</b>	NU	
c. Mass-media	<b>A2_3</b>	NU	
d. Publicațiile proprii	<b>A2_4</b>	NU	
e. Pagina de Internet proprie	<b>A2_5</b>	DA	
<b>3. Instituția d-voastră a organizat un punct de informare –documentare, potrivit art. 5 , paragraful 4, litera b din Legea 544/2001 și art. 8, paragraful 1 din Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 ?</b>	<b>A3</b>	DA	NU
			NU

<b>Numărul de vizitatori (estimativ) ai punctelor de informare – documentare în anul 2015</b>	<b>A4</b>	NU A FOST CAZUL	
<b>B. Solicitări înregistrate de informații de interes public</b>			
<b>1. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015 , departajat pe domenii de interes: (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)</b>			
a. Utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc)	<b>B1_1</b>	38	
b. Modul de îndeplinire a atribuțiilor institutiei publice	<b>B1_2</b>	17	
c. Acte normative, reglementări	<b>B1_3</b>	4	
d. Activitatea liderilor instituției	<b>B1_4</b>	2	
e. Informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	<b>B1_5</b>	-	
f. Altele (se precizează care) solicitările transmise prin intermediul site – ului domnuleprimar.ro	<b>B1_6</b>	87	
<b>2. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015, departajat după modalitatea de soluționare a acestora:</b>			
<b>a. Numărul de solicitări înregistrate rezolvate favorabil</b>	<b>B2_1</b>	83	
<b>b. Solicitări înregistrate redirecționate către soluționare altor instituții</b>	<b>B2_2</b>	3	
<b>c. Numărul de solicitări înregistrate respinse, din motivul:</b>	a) informații exceptate	<b>B2_3</b>	-
	b) informații inexistente	<b>B2_4</b>	1
	c) fără motiv	<b>B2_5</b>	-
	d) alte motivații (informațiile solicitate nu fac obiectul de activitate al PMH)	<b>B2_6</b>	5
<b>d. Numărul de solicitări înregistrate respinse, departajat pe domenii de interes:</b>	a) utilizarea banilor publici (contracte, investiții, cheltuieli etc)	<b>B2_7</b>	-
	b) modul de îndeplinire a atribuțiilor institutiei publice	<b>B2_8</b>	-
	c) acte normative, reglementări	<b>B2_9</b>	-
	d) activitatea liderilor instituției	<b>B2_10</b>	-
	e) informații privind modul de aplicare a Legii nr. 544	<b>B2_11</b>	-
	f) altele (se precizează care) domnuleprimar.ro	<b>B2_12</b>	2

<b>3. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015, departajat după tipul solicitantului informațiilor: (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)</b>			
a. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane fizice	B3_1		117
b. Numărul de solicitări înregistrate adresate de persoane juridice	B3_2		31
<b>4. Numărul total de solicitări înregistrate, în 2015, departajat după modalitatea de adresare a solicitării: (nu include solicitările de informații redirecționate spre soluționare altor instituții)</b>			
a. pe suport de hârtie	B4_1		21
b. pe suport electronic	B4_2		127
c. verbal	B4_3		1600
<b>C. Reclamații administrative și plângeri în instanță</b>			
1. Numărul de reclamații administrative la adresa instituțiilor publice în anul 2015 în baza Legii nr.544/2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C1_1	-
	b. respinse	C1_2	2
	c. în curs de soluționare	C1_3	-
2. Numărul de plângeri în instanță la adresa instituțiilor publice în anul 2015 în baza Legii nr.544/2001	a. rezolvate favorabil reclamantului	C2_1	-
	b. rezolvate în favoarea instituției	C2_2	2
	c. pe rol	C2_3	-
<b>D. Costuri</b>			
1. Costurile totale de funcționare ale compartimentului (sau persoanelor) însărcinate cu informarea și relațiile publice (consumabile) în anul 2015	D1		Nu sunt evidențiate separat
2. Suma încasată în anul 2015 de instituție pentru serviciile de copiere a informațiilor de interes public furnizate solicitanților	D2		-

Textul Legii nr. 544/2001 și al Normelor metodologice de aplicare se găsește pe site-ul Agenției pentru Strategii Guvernamentale: [www.publicinfo.ro](http://www.publicinfo.ro)

#### Glosar de termeni:

- **Autoritate sau instituție publică** = orice autoritate sau instituție publică, precum și orice regie autonomă care utilizează resurse financiare publice și care își desfășoară activitatea pe teritoriul României, potrivit Constituției;
- **Compartiment de informare și relații publice** = structura prin care autoritățile și instituțiile publice asigură accesul la informațiile de interes public, din oficiu sau la cerere;
- **Solicitare de informații de interes public** = acțiunea verbală sau scrisă (pe suport de hârtie sau electronic), prin care o persoană (fizică sau juridică, română sau străină) poate cere informații considerate ca fiind de interes public;
- **Solicitare de informații de interes public rezolvată favorabil** = solicitarea la care s-a răspuns în termenele prevăzute de lege și care conține informațiile de interes public solicitate;
- **Solicitare de informații de interes public respinsă** = solicitarea care primește un răspuns negativ privind informațiile solicitate.

**Direcția Dezvoltare Strategii Comunicare  
Combei Anda Luminița**

**p.Secretar,  
Director executiv  
Spiridon Pantelimon**

**Persoană responsabilă cu  
aplicarea Legii nr. 544/2001,  
Toma Valerica**

Întocmit: 2ex. Toma Valerica